ඉඩම් මැනුම් සභාව - 2014

ඉඩම් මැනුම් සභාවේ 2014 දෙසැම්බර් 31 දිනට මූල්‍ය තත්ත්ව ප්‍රකාශනය සහ එදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා වූ මූල්‍ය කාර්යසාධන ප්‍රකාශනය, ස්කන්ධය වෙනස්වීමේ ප්‍රකාශනය හා මුදල් ප්‍රවාහ ප්‍රකාශනය හා වැදගත් ගිණුම්කරණ ප්‍රතිපත්ති හා අනෙකුත් පැහැදිලි කිරීමේ තොරතුරුවල සාරාංශයකින් සමන්විත 2014 දෙසැම්බර් 31 දිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා වූ මූල්‍ය ප්‍රකාශන 1971 අංක 38 දරන මුදල් පනතේ 13(1) වගන්තිය සහ 2002 අංක 17 දරන ඉඩම් මැනුම් පනතේ 57(2) වගන්තිය සමඟ සංයෝජිතව කියවිය යුතු ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාවේ 154(1) ව්‍යවස්ථාවේ ඇතුළත් විධිවිධාන ප්‍රකාර මාගේ විධානය යටතේ විගණනය කරන ලදි. මුදල් පනතේ14(2)(සී) වගන්තිය ප්‍රකාර සභාවේ වාර්ෂික වාර්තාව සමඟ ප්‍රකාශයට පත් කළ යුතු යැයි මා අදහස් කරන මාගේ අදහස් දැක්වීම් හා නිරීක්ෂණයන් මෙම වාර්තාවේ දැක්වේ.

1.2 මූල්‍ය ප්‍රකාශන සම්බන්ධයෙන් කළමනාකරණයේ වගකීම

මෙම මූල්‍ය ප්‍රකාශන ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය අංශ ගිණුම්කරණ ප්‍රමිතිවලට අනුකූලව පිළියෙල කිරීම හා සාධාරණ ලෙස ඉදිරිපත් කිරීම සහ වංචා හෝ වැරදි හේතුවෙන් ඇති විය හැකි ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගෙන් තොරවූ මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කිරීමට හැකිවනු පිණිස අවශ්‍යවන අභ්‍යන්තර පාලනය තීරණය කිරීම කළමනාකරණයේ වගකීම වේ.

1.3 විගණකගේ වගකීම

මාගේ විගණනය මත පදනම්ව මෙම මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළිබඳව මතයක් ප්‍රකාශ කිරීම මාගේ වගකීම වේ. මා විසින් උත්තරීතර විගණන ආයතනයන්ගේ ජාත්‍යන්තර විගණන ප්‍රමිතිවලට (ISSAI 1000-1810) අනුරූප ශ්‍රී ලංකා විගණන ප්‍රමිතිවලට අනුකූලව මාගේ විගණනය සිදු කරන ලදී. ආචාර ධර්මවල අවශ්‍යතාවන්ට මම අනුකූලවන බවට සහ මූල්‍ය ප්‍රකාශන ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය ප්‍රකාශනයන්ගෙන් තොරවන්නේද යන්න පිළිබඳ සාධාරණ තහවුරුවක් ලබා ගැනීම පිණිස විගණනය සැලසුම්කර ක්‍රියාත්මක කරන බවට මෙම ප්‍රමිති අපේක්ෂා කරයි.

මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල දැක්වෙන අගයන් සහ හෙළිදරව් කිරීම්වලට උපකාරීවන විගණන සාක්ෂි ලබා ගැනීම පිණිස පරිපාටි ක්‍රියාත්මක කිරීම විගණනයට ඇතුළත් වේ. තෝරාගත් පරිපාටීන්, වංචා හෝ වැරදි හේතුවෙන් මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල ඇතිවිය හැකි ප්‍රමාණාත්මක සාවද්‍ය

ප්‍රකාශනයන්ගෙන් අවදානම් තක්සේරු කිරීම් විගණකගේ විනිශ්චය මත පදනම් වේ. එම අවදානම් තක්සේරු කිරීම්වලදී, අවස්ථාවෝචිතව උචිත විගණන පරිපාටි සැලැසුම් කිරීම පිණිස සභාවේ මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළියෙල කිරීමට සහ සාධාරණ ලෙස ඉදිරිපත් කිරීමට අදාළ වන්නාවූ අභ්‍යන්තර පාලනය විගණක සැලකිල්ලට ගන්නා නමුත් සභාවේ අභ්‍යන්තර පාලනයේ සඵලදායීත්වය පිළිබඳව මතයක් ප්‍රකාශ කිරීමට අදහස් නොකරයි. කළමනාකරණය විසින් අනුගමනය කරන ලද ගිණුම්කරණ ප්‍රතිපත්තිවල උචිතභාවය හා යොදා ගන්නා ලද ගිණුම්කරණ ඇස්තමේන්තුවල සාධාරණත්වය ඇගැයීම මෙන්ම මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල සමස්ත ඉදිරිපත් කිරීම පිළිබඳ ඇගැයීමද විගණනයට ඇතුළත් වේ. විගණනයේ විෂය පථය හා ප්‍රමාණය තීරණය කිරීම සඳහා 1971 අංක 38 දරන මුදල් පනතේ 13 වගන්තියේ (3) හා (4) උපවගන්තිවලින් විගණකාධිපති වෙත අභිමතානුසාරී බලතල පැවරේ.

මාගේ විගණන මතය සඳහා පදනමක් සැපයීම උදෙසා මා විසින් ලබාගෙන ඇති විගණන සාක්ෂි ප්‍රමාණවත් සහ උචිත බව මාගේ විශ්වාසයයි.

1.4 තත්ත්වාගණනය කළ මතය සඳහා පදනම

මෙම වාර්තාවේ 2.2 ඡේදයේ දක්වා ඇති කරුණු මත පදනම්ව මාගේ මතය තත්ත්වාගණනය කරනු ලැබේ.

2. මූල්‍ය ප්‍රකාශන

2.1 තත්ත්වාගණනය කළ මතය

මෙම වාර්තාවේ 2.2 ඡේදයේ දක්වා ඇති කරුණුවලින් වන බලපෑම හැර, මූල්‍ය ප්‍රකාශනවලින් 2014 දෙසැම්බර් 31 දිනට ඉඩම් මැනුම් සභාවේ මූල්‍ය තත්ත්වය සහ එදිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා එහි මූල්‍ය ක්‍රියාකාරීත්වය හා මුදල් ප්‍රවාහ ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය අංශ ගිණුම්කරණ ප්‍රමිතිවලට අනුකූලව සත්‍ය හා සාධාරණ තත්ත්වයක් පිළිබිඹු කරන බව මා දරන්නා වූ මතය වේ.

2.2 මූල්‍ය ප්‍රකාශන පිළිබඳ අදහස් දැක්වීම

2.2.1 ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය අංශ ගිණුම්කරණ ප්‍රමිති

ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය අංශ ගිණුම්කරණ ප්‍රමිති අංක 1 හි 45 ඡේදය අනුව මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල සෑම ප්‍රමාණාත්මක සමාන අයිතම පන්තියක්ම වෙන වෙනම ඉදිරිපත් කළ යුතු වුවද වෘත්තීය පාඨමාලා ගාස්තු ආදායම රු. 1,289,000 ක් හා ඊට අදාළ වියදම රු. 1,038,648 ක් වෙනත් ආදායම් හා වෙනත් වියදම් යටතේ දක්වා තිබුණි.

2.2.2 ගිණුම්කරණ අඩුපාඩු

බලයලත් මිනින්දෝරුවරයෙකු විසින් දඩ මුදල් ලෙස සමාලෝචිත වර්ෂයේදී වැඩිපුර ගෙවා තිබූ රු. 10,000 ක් වෙනත් ආදායම් ලෙස ගිණුම්ගත කිරීම නිසා ආදායම රු. 10,000 කින් වැඩියෙන් දක්වා තිබුණු අතර වෙනත් බලයලත් මිනින්දෝරුවරයෙකු විසින් ගෙවා තිබුණු රු. 10,000 ක දඩ මුදල ලැබිය යුතු දඩ මුදල් ලෙස ගිණුම්ගත කර තිබුණි.

2.2.3 පැහැදිලි නොකළ වෙනස්කම්

වෘත්තීය සංවර්ධන පාඨමාලා පැවැත්වීම සම්බන්ධයෙන් වූ ලිපිගොනුව අනුව අයවිය යුතුව තිබුණු පාඨමාලා ගාස්තුව රු. 1,282,000 ක් වූ අතර එය රු. 1,289,000 ක් ලෙස ගිණුම්ගත කර තිබුණු බැවින් රු. 7,000 ක් වූ වෙනසට හේතු ඉදිරිපත් කර නොතිබුණි.

2.2.4 අවිනිශ්චිත ගිණුම්

සංශෝධිත මූල්‍ය ප්‍රකාශන තුලනය නොවීම හේතුවෙන් රු. 8,819 ක් අවිනිශ්චිත ගිණුමක සටහන් කර ගිණුම් තුලනය කර තිබුණි.

2.3 ලැබිය යුතු ගිණුම්

සේවයෙන් ඉවත්වී ගිය නිලධාරියෙකුගෙන් අයවිය යුතු රු. 26,325 ණය ශේෂය අයකර ගැනීමට කටයුතු කර නොතිබුණි.

2.4 නීති, රීති, රෙගුලාසි යනාදියට අනුකූල නොවීම්

ප්‍රසම්පාදන මාර්ගෝපදේශ සංග්‍රහයේ 1.3.2 ඡේදය අනුව ප්‍රසම්පාදන කටයුත්තක් සඳහා අවම වශයෙන් ආයතන 03 කින් මිල ගණන් කැඳවිය යුතු වුවත් වෘත්තීය පාඨමාලා පැවැත්වීම

සඳහා ආයතනයක් තෝරාගෙන ඒ සඳහා පාඨමාලා ගාස්තු ලෙස රු. 336,156 ක්ද ආහාරපාන සඳහා රු. 612,932 ක්ද සමාලෝචිත වර්ෂයේදී ගෙවා තිබුණි.

3. මූල්‍ය සමාලෝචනය

3.1 මූල්‍ය ප්‍රතිඵල

සමාලෝචිත වර්ෂය සඳහා සභාවේ මූල්‍ය ප්‍රතිඵලය රු. 467,510 ක අතිරික්තයක් වූ අතර ඊට අනුරූපීව ඉකුත් වර්ෂයේ අතිරික්තය රු.1,051,313 ක් වූයෙන් මූල්‍ය ප්‍රතිඵලයෙහි රු. 583,803 ක පිරිහීමක් දක්නට ලැබුණි. ඉකුත් වර්ෂයට සාපේක්ෂව සමාලෝචිත වර්ෂයේ ආයතන හා පරිපාලන වියදම් රු. 916,198 කින් වැඩිවීම මෙම පිරිහීමට ප්‍රධාන වශයෙන් බලපා තිබුණි.

4. මෙහෙයුම් සමාලෝචනය

4.1 කාර්ය සාධනය

මැනුම් පනතෙහි සඳහන් කර්තව්‍යයන් ඉටු කිරීමේ ප්‍රගතිය සම්බන්ධයෙන් පහත සඳහන් කරුණු නිරීක්ෂණය විය.

(අ) 37 (අ) වගන්තිය ප්‍රකාරව කාර්ය සාධන වාර්තාවට අනුව ඉඩම් මැනුම් සභාව වෙත ලැබී සමාලෝචිත වර්ෂය තුළ විසඳීමට තිබූ මුළු පැමිණිලි සංඛ්‍යාව 106 ක් වූ නමුත් වර්ෂය තුළ විසඳූ පැමිණිලි සංඛ්‍යාව 81 ක් විය. එයින් 34 ක් එනම් සියයට 42 ක් උසාවියේ නඩුවක් පවතින පැමිණිලි, මැනුම් සභාවට අදාල නොවන සහ ලියකියවිලි සම්පූර්ණ නොවූ පැමිණිලි බැවින් ප්‍රතික්ෂේප කර තිබුණු නමුත් ඒවා විසඳූ පැමිණිලි ලෙස වාර්තාකර තිබුණි. කෙසේවුවද උසාවියක නඩුවක් පවතින පැමිණිලි භාරගැනීම හෝ ප්‍රතික්ෂේප කිරීම පිළිබඳ නිශ්චිත ක්‍රමවේදයක් මැනුම් සභාව අනුගමනය කර නොතිබුණි.

(ආ) ඉඩම් මැනුම් පනතේ (ඇ) සහ (ඊ) වගන්තිය පරිදි 2014 වර්ෂයේ ක්‍රියාකාරී සැලැස්මට අනුව වෘත්තීය සංවර්ධන වැඩසටහන් 6 ක් පැවැත්වීමට ඉලක්ක කර තිබූ අතර සමාලෝචිත වර්ෂයේ පවත්වා තිබුණේ වැඩසටහන් 3 ක් පමණි.

(ඈ) පනතේ 43(1) හා (2) වගන්ති අනුව සභාව විසින් සියළුම ලියාපදිංචි බලපත්‍රලත් මිනින්දෝරුවරුන්ගේ නම් ලැයිස්තුවක් ගැසට් පත්‍රයේ පලකළ යුතු වුවද 2014 වර්ෂයේ 1,070 ක් ලියාපදිංචි බලපත්‍රලත් මිනින්දෝරුවරු සිටියද 2014 මාර්තු 28 දින අංක 1856 දරන ගැසට් පත්‍රයේ පල කර තිබුණේ ලියාපදිංචි බලයලත් මිනින්දෝරුවරු 1,012 දෙනෙකුගේ නම් පමණි.

(ඇ) 37 (ඊ) සහ (උ) වගන්තිය අනුව මිනින්දෝරු වෘත්තිය හා සම්බන්ධ සුදුසුකම් ලැබීමේ විභාග පැවැත්වීම, අධ්‍යාපනය, පුහුණුව හා පිළිගැනීම යන කරුණුවලදී සම තත්ත්වයන් ස්ථාපිත කිරීම සඳහා විදේශ රටවල බලධරයන් සමඟ එකඟතාවක් ඇති කරගැනීම වැනි කරුණු අරමුණු කරගෙන තිබූ නමුත් ඒවා ඉටු කරගැනීම සඳහා කිසිදු වැඩපිළිවෙලක් හඳුන්වාදී නොතිබුණි.

(ඉ) ඉඩම් මැනුම් පනතේ 12(1) වගන්තිය අනුව ලියාපදිංචි බලපත්‍රලත් මිනින්දෝරුවරයකු විසින් සකස් කර සහතික කරන ලද නිශ්චිත වර්ගවල මුල් පිඹුරුවල හෝ සිතියම්වල පිටපත් එම පිඹුරු හෝ සිතියම් සහතික කිරීමෙන් දින තිහක් (30) ඇතුළත සර්වේයර් ජනරාල්වරයා වෙත හෝ ඒ කාර්ය සඳහා ඔහු විසින් නිසි ලෙස බලය ලබාදෙන ලද නිලධරයකු වෙත දත්ත පාදකයක් පිහිටුවීම සඳහා තැන්පත් කළ යුතු වුවද ඒ සම්බන්ධයෙන් 2005 නොවැම්බර් 23 දිනැති අංක 1420/20 දරන අති විශේෂ ගැසට් පත්‍රය මඟින් නියෝග ප්‍රකාශයට පත් කර තිබුණු අතර මැනුම් සභාව විසින් 2006 අප්‍රේල් 20 දිනැති LSC/Cir/02/2006 අංක දරන චක්‍රලේඛයද නිකුත් කර තිබුණු නමුත් 2015 මැයි 15 දක්වාම ඒ සම්බන්ධව ප්‍රමාණවත් ක්‍රියාමාර්ගයක් ගෙන නොතිබුණු අතර විගණන වාර්තාවලද මෙ සම්බන්ධව දිගින් දිගටම වාර්තා කර තිබුණි.

4.2 කළමනාකරණ අකාර්යක්ෂමතා

මැනුම් සභාව මගින් සමාලෝචිත වර්ෂයේදී පවත්වා තිබූ වෘත්තීය සංවර්ධන පාඨමාලා 03 න් ප්‍රථම වැඩමුළුව සඳහා සාමාජිකයින් 119 දෙනෙකු සහභාගී වී තිබූ අතර ඒ සඳහා රු. 97,141 ක් වැය වී තිබුණද දෙවන හා තෙවන වැඩමුළු සඳහා පිළිවෙලින් 352 දෙනෙකු හා 365 දෙනෙකු සහභාගී වී තිබූ අතර ඒ සඳහා වියදම පිළිවෙලින් රු. 423,459 ක් හා රු. 519,547 ක් වී තිබුණි. ඒ අනුව එක් අයෙක් සඳහා දරා තිබූ පිරිවැය දෙවන වැඩමුළුවේදී සියයට 47 කින් හා තෙවන වැඩමුළුවේදී සියයට 74 කින් වැඩි වී තිබුණි.

5. ගිණුම් කටයුතුභාවය සහ යහපාලනය

--

5.1 අයවැය ලේඛනමය පාලනය

වෘත්තීය සංවර්ධන පාඨමාලා පැවැත්වීමේ තථ්‍ය ආදායම රු. 1,289,000 ක් හා තථ්‍ය වියදම රු. 1,038,648 ක් වුවද සමාලෝචිත වර්ෂයේ අයවැය ලේඛනයට අනුව ආදායම රු. 375,000 ක් හා වියදම රු. 140,000 ක් ලෙස ඇස්තමේන්තු කර තිබීමෙන් ආදායමේ සියයට 244 ක් හා වියදමේ සියයට 642 ක විචලනයක් පෙන්නුම් කෙරුණි.

5.2 නොවිසඳී ඇති විගණන ඡේද පිළිබඳ නිරීක්ෂණ

--

ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ ආයතන සංග්‍රහයේ II පරිච්ඡේදයේ 13.3 වගන්තිය සහ 2009 ජනවාරි 06 දිනැති අංක ඩීඑම්එස්/ඊ/35/4/391 දරන කළමනාකරණ සේවා දෙපාර්තමේන්තු අධ්‍යක්ෂ ජනරාල්ගේ ලිපිය අනුව 2009 වර්ෂයේ ජනවාරි මාසයේ සිට සභාවේ ලේකම් තනතුර පුරප්පාඩුව පැවති අතර ඒ සඳහා ස්ථිර නිලධාරියෙකු බඳවා ගන්නා තෙක්, අදාළ තනතුර සඳහා සුදුසුකම් සපුරා ඇති නිලධාරියෙකු වැඩබලන ලේකම්වරයෙකු ලෙස පත් කිරීමට අනුමැතිය දී තිබුණි. ඒ අනුව සභාවේ ලේකම් තනතුර සඳහා මිනින්දෝරු දෙපාර්තමේන්තුවේ නිලධාරියෙකු වැඩ බැලීමට පත්කර තිබුණු අතර, ස්ථිර ලේකම් වරයෙකු බඳවා ගන්නා ලෙස 2012 ජූලි 05 දිනැති පොදු ව්‍යාපාර පිළිබඳ කාරක සභාව විසින් නියෝග කර තිබුණද එම තනතුර පිරවීමට 2014 මැයි 30 දින දක්වාම කටයුතු කර නොමැති බව නිරීක්ෂණය විය.

5.3 පාරිසරික හා සමාජ වගකීම් ඉටුකිරීම

බලයලත් මිනින්දෝරුවන් විසින් මැනුම්කර සකස් කරන පිඹුරු ඔවුන් භාරයේම පවතින අතර අදාළ බලයලත් මිනින්දෝරුවරයා මියයාම, විදේශගත වීම හා සේවයේ නොයෙදෙන

අවස්ථාවලදී පිඹුරු පිටපත් මහජනතාවට ලබාගැනීම දුෂ්කර වන නමුත් ඔවුන් විසින් සකස් කරන ලද පිඹුරුවල පිටපත් දෙපාර්තමේන්තුව වෙත ලබාගැනීම සඳහා ක්‍රමවේදයක් ඇති කිරීමට කටයුතු කර නොතිබුණි.

6. පද්ධති හා පාලනයන්

විගණනයේදී නිරීක්ෂණය වූ පද්ධති හා පාලන අඩුපාඩු වරින්වර සභාපතිවරයාගේ අවධානයට යොමු කරන ලද අතර පහත සඳහන් ක්ෂේත්‍රයන් කෙරෙහි විශේෂ අවධානය යොමු කළ යුතු වේ.

අ) ගිණුම්කරණය

ආ) මූල්‍ය පාලනය